

УТВЕРЖДЕНЫ
Постановлением Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Правительства Республики Бурятия
от 06.02.2015г. № 1

Заместитель Председателя
Правительства Республики Бурятия
по социальному развитию,
Председатель Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Правительства Республики Бурятия

_____ **В. Э. Матханов**

Методические рекомендации
по выявлению и учёту несовершеннолетних, длительно
(систематически) не посещающих по неуважительным причинам
занятия в образовательных организациях всех типов и видов,
независимо от ведомственной принадлежности

1. Общие положения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон) Российская Федерация провозглашает область образования приоритетной. Государство гарантирует право каждого человека на образование (статья 5 Закона).

В соответствии с пунктом 5 статьи 66 Закона начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. Обучение детей начинается с достижения ими возраста 6 лет 6 месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет (пункт 1 статьи 67 Закона). Требование обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет.

Форма получения общего образования и форма обучения по конкретной основной общеобразовательной программе определяются родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося. При выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося формы получения общего образования и формы обучения учитывается мнение ребенка.

Правила приема в образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, также прием граждан, проживающих на

территории, за которым закреплена образовательная организация (пункты 2-3 ст.67 Закона).

Органами государственной власти и органами местного самоуправления обеспечивается реализация права каждого человека на образование путем создания соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей в получении образования различных уровней и направленности в течение всей жизни.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учёт детей, имеющих право на получение общего образования и проживающих на территории соответствующих муниципальных образований, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей (п.5 ст. 63 Закона).

В целях определения контингента детей школьного возраста органы местного самоуправления в лице муниципальных органов управления образованием ежегодно к началу учебного года осуществляют сбор данных о детях в возрасте от 6,5 до 18 лет, проживающих (зарегистрированных) на территории соответствующего муниципального образования:

- обучающихся в образовательных организациях всех типов и видов (общеобразовательные организации, учреждения среднего профессионального образования, отделения СПО ВУЗов) своего района (города), независимо от ведомственной принадлежности;

- обучающихся в образовательных организациях всех типов и видов (общеобразовательные организации, учреждения среднего профессионального образования, отделения СПО ВУЗов) в других районах (городах), включая другие субъекты Российской Федерации;

- достигших к началу учебного года возраста 6 лет 6 месяцев и подлежащих приёму в 1-й класс в наступающем и следующем за ним учебных годах;

- не имеющих общего образования и не обучающихся в образовательных организациях соответствующего уровня в нарушение Закона;

- не получающих образование по состоянию здоровья.

Источниками сведений о численности детей, подлежащих обучению, могут служить:

- данные о регистрации по месту жительства или месту пребывания (карточки регистрации, поквартирные карточки, домовые (поквартирные) книги и др.), представляемые территориальным подразделением (межрайонным отделением, отделением) Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия по запросу муниципального органа управления образованием;

- данные учёта детского населения, составленного участковыми врачами-педиатрами, представляемые медицинскими и (или) лечебно-профилактическими организациями;

- списки детей, составленные в ходе проведения обходов микрорайонов (дворов, домов, квартир) работниками общеобразовательных организаций

совместно с сотрудниками органов внутренних дел, членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, представителями общественных и иных организаций;

- списки детей, находящихся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, лечебно-профилактических и других детских организациях, представляемые по запросу комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- данные администраций поселений, муниципальных районов и городских округов.

По результатам проведения комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию прав несовершеннолетних на получение общего образования общеобразовательные организации в установленные сроки представляют в муниципальные органы управления образованием информацию о детях в возрасте от 6,5 до 18 лет, подлежащих обучению по формам, утверждаемым ежегодно Федеральной службой государственной статистики, № ОШ-1 «Сведения о дневном общеобразовательном учреждении» и № 1-НД «Сведения о численности детей и подростков в возрасте 7 - 18 лет, не обучающихся в образовательных учреждениях».

Учет детей, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях – это система индивидуальных профилактических мероприятий, осуществляемая образовательной организацией в отношении обучающегося и семьи, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих пропуску занятий.

Длительными пропусками следует считать пропуск обучающимся не менее 40 (в 1-х классах), 50 (во 2-4-х классах), 60 (в 5-9-х классах) учебных часов в течение месяца по совокупности, независимо от продолжительности периодов непосещения учебных занятий в указанное время.

Пропуск обучающимся 24-39 учебных часов (1 класс), 30-49 учебных часов (2-4 классы), 38-59 учебных часов (5-11 классы) в течение месяца по совокупности (т.е. от 30% учебного времени) дает основание считать его систематически пропускающим учебные занятия. (Указанные временные периоды определены исходя из максимальных величин образовательной нагрузки (СанПиН 2.4.2. 1178-02) и реальных условий осуществления образовательного процесса семьи, дети из которой не посещают общеобразовательные организации без уважительных причин).

Пропусками без уважительной причины следует считать пропуски обучающимся учебных занятий без предоставления им или его родителями (законными представителями) необходимых документов (медицинских справок, писем руководителей учреждений дополнительного образования, заявлений родителей (законных представителей), документов о выезде на соревнования, олимпиады и т.д.).

При подготовке информации в число обучающихся, длительно (систематически) не посещающих образовательную организацию, следует включать несовершеннолетних, официально находящихся в розыске, в лечебных заведениях, где не организовано обучение несовершеннолетних.

Несовершеннолетних, помещённых в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, в следственный изолятор, в воспитательную колонию отражать в п.5 Приложения №2.

2. Образовательные организации.

2.1. Приказом образовательной организации определяют лицо, ответственное за организацию всеобуча.

2.2. В течение учебного года осуществляют постоянный мониторинг посещения учебных занятий обучающимися, включая ежедневный оперативный контроль, результаты которого фиксируются в Журнале ежедневного учета посещаемости учебных занятий образовательной организации согласно приложения №1.

Цели и задачи мониторинга:

- Своевременное выявление обучающихся, имеющих пропуски уроков без уважительной причины.
- Оперативное реагирование администрации школы на выявленные проблемы.

2.3 Организуют контроль по отслеживанию дальнейшего образовательного маршрута учащихся при перемене места жительства. Итоговым документом для снятия с контроля школы выбывшего несовершеннолетнего следует считать официальную справку – подтверждение из образовательной организации, где несовершеннолетний продолжает получать образование, в которой указаны дата и № приказа о зачислении, класс (группа).

2.4. Организуют профилактическую работу по вопросам устранения причин и предупреждения пропусков занятий без уважительных причин, непосещения занятий, отказов от обучения, бродяжничества, безнадзорности и беспризорности, правонарушений несовершеннолетних совместно с родительской общественностью, органами школьного самоуправления образовательной организации и другими субъектами системы профилактики.

2.5. При наличии в образовательной организации обучающихся, длительно (систематически) не посещающих по неуважительным причинам учебные занятия, администрация общеобразовательной организации, а также образовательные организации иной ведомственной принадлежности (ГОУ школы-интернаты, специальные, в т.ч. (коррекционные) школы, ГОУ НПО, ГОУ СПО и др.) еженедельно письменно уведомляют об этом Районный штаб по всеобучу, орган управления образованием по территориальной принадлежности согласно прилагаемой форме (приложение №2).

ГОУ СПО, расположенные на территории г. Улан-Удэ, ежемесячно к 25 числу в течение учебного года представляют в Министерство образования и науки Республики Бурятия список детей, не посещающих образовательные

организации, с указанием организации, в которой несовершеннолетний получил основное общее образование, района, откуда прибыл для получения профессионального образования, адреса проживания в районе.

2.6. Незамедлительно информируют муниципальный орган управления образованием, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального района, отдел по делам несовершеннолетних отдела полиции по району о случаях ухода из дома несовершеннолетних, бродяжничества, нарушения прав несовершеннолетних, фактах жестокого обращения с детьми.

2.7. В случае отчисления несовершеннолетнего из профессиональной образовательной организации до окончания срока обучения о данном факте информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, муниципальные органы управления образованием (по месту жительства несовершеннолетнего), Министерство образования и науки Республики Бурятия в течение 3 дней с момента подписания приказа об отчислении.

2.8. Общеобразовательные организации осуществляют в течение 3-х лет контроль за обучением своих выпускников основной школы (окончивших 9 классов), не оставшихся в школе и поступивших в учреждения СПО, находящиеся на территории республики и за его пределами. При оставлении учебы в учреждениях СПО и возвращения по месту жительства в район (село, поселок, город) администрация школы принимает меры по его дальнейшему обучению для получения общего образования.

2.9. Проводят профилактическую работу с учащимися, склонными к пропускам уроков, бродяжничеству, имеющими проблемы в поведении, обучении, с семьями, имеющими проблемы в воспитании детей, родителями, не желающими заниматься воспитанием детей.

2.10. Ведут документацию по учету и движению учащихся.

2.11. Запрашивают согласие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования.

2.12. Обеспечивают защиту сведений, содержащих персональные данные о детях, в соответствии с требованиями ФЗ от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

2.13. Несут ответственность за своевременное выявление, учет и определение на учебу несовершеннолетних детей, за достоверность сведений по Учету детей, за ненадлежащее ведение и хранение документов по учету и движению учащихся, а также за нарушение конфиденциальности информации о детях, их родителях (законных представителях), в том числе их персональных данных.

3. Муниципальный орган управления образованием.

3.1. Осуществляет контроль за деятельностью образовательных организаций по сбору данных о детях, подлежащих обучению, о детях, не

получающих образование в нарушение закона, за ведением документации по учету и движению учащихся.

3.2. Два раза в месяц (при необходимости еженедельно) принимает информацию о детях подлежащих обязательному обучению в ОО, но не получающих общего образования; формирует базу данных.

3.3. Проводит анализ работы образовательных организаций с обучающимися, не посещающими или систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, организует обсуждение его результатов на совещаниях руководителей образовательных учреждений.

3.4. В целях оперативного реагирования всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на сложившуюся в течение месяца ситуацию и оказания помощи общеобразовательным организациям в работе по возвращению несовершеннолетних в общеобразовательную организацию могут создавать Районные штабы по всеобучу, которые проводят анализ ситуации по всеобучу. Штабы могут возглавлять заместители руководителей администраций муниципальных районов и городских округов, районов в городе. При создании штабов положение о его работе, персональный состав и полномочия членов, а также план работы по всеобучу утверждаются распоряжением администрации муниципального района, городского округа, районов в городе.

3.5. По прилагаемой к настоящим Методическим рекомендациям форме 2 раза в месяц: к 10 и 25 числу в течение учебного года представляет в Министерство образования и науки Республики Бурятия информацию по обучающимся, не приступившим к учебным занятиям с начала учебного года, а также длительно (систематически) не посещающим по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях в течение календарного (отчётного) периода, с указанием мер, принимаемых общеобразовательными организациями с целью возобновления обучения несовершеннолетнего, и результатов проделанной работы. Проводит согласование информации по обучающимся, длительно (систематически) не посещающим по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях, направляемой в Министерство образования и науки Республики Бурятия, с районными (городскими), районными в городе комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и районными органами внутренних дел.

3.6. При оставлении несовершеннолетним, достигшим возраста 15 лет, общеобразовательной организацией до получения основного общего образования, не позднее чем в месячный срок совместно с районной (городской), районной в городе комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принимает меры по продолжению освоения несовершеннолетним образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с согласия его родителей (законных представителей) по трудоустройству несовершеннолетнего.

3.7. Обеспечивает защиту сведений, содержащих персональные данные о детях, в соответствии с требованиями ФЗ от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

3.8. Несет ответственность за сбор, хранение и использование информации о детях в соответствии с действующим законодательством, за своевременную подачу информации (отчетности) по всеобучу, за определение детей в образовательные организации, за закрепление домов, улиц и микрорайонов за школами.

3.9. С целью контроля за исполнением законодательства РФ и РБ «Об образовании» ведет муниципальный банк данных о несовершеннолетних детях (7-18 лет), не обучающихся в нарушение закона и длительное время (более 10 дней) не посещающих занятия в ОУ без уважительных причин.

4. Министерство образования и науки Республики Бурятия:

4.1. Создает условия для развития системы образования для обеспечения гарантированного права несовершеннолетних на получение бесплатного обязательного общего образования, обеспечивает в пределах своей компетенции соблюдение образовательными организациями федерального законодательства и законодательства Республики Бурятия, в т.ч.:

4.1.1. содействует сохранению учебно-консультационных пунктов, развитию сети учреждений СПО в сельской местности, специальных (коррекционных) учреждений, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии или поведении, а также учреждений дополнительного образования;

содействует деятельности Центра психолого-медико-педагогического сопровождения, психолого-медико-педагогической комиссии, которые выявляют несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии или поведении, проводят их комплексное обследование и готовят рекомендации по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания несовершеннолетних;

4.1.2. организует обучение и повышение квалификации специалистов муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций;

4.1.3. с целью контроля за исполнением законодательства РФ и РБ «Об образовании» ведет республиканский банк данных о несовершеннолетних детях (7-18 лет), не обучающихся в нарушение закона и длительное время (более 10 дней) не посещающих занятия в ОУ без уважительных причин;

4.1.4. Анализирует статистическую информацию и выявляет общие тенденции, лежащие в основе причин пропусков занятий учащимися. Готовит аналитические материалы по вопросам организации всеобуча в республике и своевременно при необходимости предоставляет их в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4.1.5. разрабатывает комплекс мер по контролю за организацией муниципальными органами управления образованием исполнения законодательства в части права граждан на получение обязательного среднего образования;

4.1.6. взаимодействует с республиканскими и муниципальными органами профилактики по вопросам устранения причин и условий, способствующих пропускам детьми занятий в образовательной организации без уважительных причин.

4.2. В ежемесячном режиме направляет сводную информацию по республике по несовершеннолетним, длительно (систематически) не посещающим по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях, в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия не позднее 15 числа месяца, следующего за отчётным.

5. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Бурятия.

5.1. Анализируют информацию по всеобучу, поступающую из органа управления образованием, совместно с субъектами системы профилактики принимают меры по устранению причин, способствующих длительному не посещению по неуважительным причинам занятий несовершеннолетним.

5.2. Организуют проведение проверок в образовательных организациях, органах управления образованием в части организации работы по выявлению и учёту несовершеннолетних, длительно (систематически) не посещающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях всех типов и видов, независимо от ведомственной принадлежности.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

Примерная форма проведения мониторинга ежедневного посещения учащимися занятий в образовательной организации

класс		Отметки о нарушении посещаемости учебных занятий ... - ... (дни недели) ... (месяц) (напр, 7-12 апреля)								
№	ФИ	п	в	с	ч	п	с	всего	прим	
	...									
	...									
КУ	Количество учащихся									
СО	Систематически опаздывающие									
НБ	Не посещающие по болезни									
П	Пропускающие без уважительных причин									

Н	Не посещающие без уважительных причин		
НП	Не приступившие к учебе		

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

Титульный лист или угловой штамп							
Согласовано Начальник РОВД (ПДН ОВД) _____				Согласовано Председатель (зам. председателя) КДНиЗП _____			
дата (печать)				дата (печать)			
<p align="center">Отчет _____ района (города) об исполнении законодательства об обязательном общем образовании по состоянию на _____ (дата) (в отчет включаются не посещающие занятия без уважительных причин длительное время (10 и более дней) дети 7-18 лет, не имеющие общего образования)</p>							
1. Учащиеся 1-11 классов общеобразовательных организаций (7-18 лет)							
Ф.И. уч-ся	Дата рожден ия	Школа	Класс	Причина	Характери стика семьи	Место нахож- дения ребенка	Принимаемые меры
2. Учащиеся до 18 лет учреждений СПО (расположенные на территории МО)							
Ф.И. уч-ся	Дата рожден ия	Курс	Причина	Школа (где учился), район	Место нахожден ия ребенка	Принимаемые меры	
3. Не получающие образование в нарушение закона «Об образовании»							
Ф.И. уч-ся	Дата рожден ия	Школа (где учился), район	Образование (сколько классов закончил)	Причина	Место нахожден ия	Принимаемые меры	
4. Сняты с учета							
Ф.И. уч-ся	Дата рожден ия	Школа	Класс	Причи на	Характ еристи ка семьи	Место нахожде ния ребенка	Принятые меры, где обучался ребенок
Ф.И. уч-ся	Дата рожден ия	Курс	Причи на	Школа (где учился), район	Место нахождения ребенка	Принятые меры	
Ф.И. уч-ся	Дата рожден ия	Школа (где учился)	Образование (сколько классов закончил)	Причина	Место нахождения	Принимаемые меры	
5. Находящихся в розыске, помещённых в ЦВСНП, СИЗО, ВК, находящихся на лечении в РНД, РПНД							
Ф.И. уч-ся	Дата рожден ия	Школа (где учился)	Образование (сколько классов)	Место нахожден ия	Сроки нахождения		